



Raadsvoorstel nr. 2005/59

Onderwerp: Samenwerking Kempengemeenten: regeling koepelorganisatie

Voorstel:

1. het beslisdocument Visie op de vormgeving van de samenwerking tussen vijf Kempengemeenten 'Kempen kiest de coalitie' van 12 april 2005 voor kennisgeving aan te nemen;
2. toestemming te verlenen voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling voor de koepelorganisatie van de vijf samenwerkende Kempengemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden) in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan conform de ter inzage liggende concept gemeenschappelijke regeling voor de koepelorganisatie.

Datum raadsvergadering: 20 december 2005

Agendapunt nummer : *Nog invullen*

Aan de raad,

Op basis van een intentieverklaring (juli 2003) en een nader plan van aanpak (november 2003) hebben de vijf Kempengemeenten een verdergaande samenwerking op een aantal taakvelden opgestart.

Het doel van de samenwerking is het, met behoud van de huidige bestuurlijke schaal, vergroten van de bestuurskracht door bundeling van ambtelijke expertise op strategisch, tactisch en operationeel niveau met als resultaat verhoogde kwaliteit, continuïteit en (financiële) efficiëntie. Kortom: een versterkte positie voor de gemeenten in De Kempen.

In november 2004 is op collegeniveau de samenwerking tussen de vijf Kempengemeenten geëvalueerd. De algehele conclusie die daaruit getrokken is, is dat de samenwerking op de gekozen taakvelden moet worden voortgezet. Daarnaast is naar voren gekomen, dat behoefte bestaat aan een verdieping van de bestaande visie door vaststelling van een bestuurlijke *totaalvisie* op de wenselijke vormgeving van de samenwerking. De voornaamste aanleiding daarvoor is dat de verschillende taakvelden elk een geheel eigen dynamiek hebben opgeleverd.

Op 16 maart 2005 zijn de colleges van de gemeenten Bergeijk, Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden bij elkaar gekomen om een vervolg te geven aan een intensievere vorm van samenwerking tussen de gemeenten. In april 2005 hebben de vijf colleges het beslisdocument Visie op de vormgeving van de samenwerking tussen vijf Kempengemeenten 'Kempen kiest de coalitie' (hierna: beslisdocument) vastgesteld. Hiermee is het startschot gegeven voor een niet-vrijblijvende vorm van samenwerking tussen de vijf gemeenten. Als organisatievorm voor de samenwerking is gekozen voor een koepelorganisatie in de vorm van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling. De

koepelorganisatie is vervolgens concreet uitgewerkt in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan van de gezamenlijke samenwerkende gemeenten. Aangezien het in de koepelorganisatie uitsluitend de bedrijfsvoering betreft, wordt de gemeenschappelijke regeling getroffen door de vijf colleges. De koepelorganisatie vormt daarbij het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband en bestaat uit de burgemeesters en gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (verder te noemen: de Wgr) kent verschillende vormen van samenwerking. In artikel 8 van de Wgr wordt nadrukkelijk het onderscheid gemaakt tussen een openbaar lichaam (lid 1) en een gemeenschappelijk orgaan (lid 2). Zoals reeds is aangegeven krijgt de samenwerking in de Kempengemeenten gestalte door middel van een gemeenschappelijk orgaan, namelijk de koepelorganisatie. De koepelorganisatie wordt belast met de coördinatie (aansturing en afstemming) en stimulering van de samenwerking. Besluitvorming binnen de samenwerking vindt plaats op basis van unanimiteit. Aangezien slechts sprake is van coördinatie en stimulering vindt er binnen de koepelorganisatie geen financieel ingrijpende besluitvorming plaats. Per samenwerkingsonderdeel worden (financieel) ingrijpende besluiten afzonderlijk voorgelegd aan de gemeenteraden. De democratische legitimatie vindt zijn plaats in het feit dat sprake is van verlengd lokaal bestuur van het college. De controle-instrumenten van de raad op basis van de Gemeentewet zijn hierop vol van toepassing. Aan de programmerende en controlerende rol van de raad wordt geen afbreuk gedaan.

De koepelorganisatie heeft nadrukkelijk geen invloed op en bemoeienis met de inhoud van de samenwerking per taakveld. De koepelorganisatie bewaakt het gehele proces van samenwerking en toetst de uitwerking als geheel of per taakveld in termen van bedrijfsvoering, procesbeheersing en rechtsvorm aan gestelde uitgangspunten. Als zodanig vindt binnen de koepelorganisatie coördinatie en afstemming plaats op genoemde aspecten.

De concept gemeenschappelijke regeling voor de koepelorganisatie is op 7 juli 2005 besproken in een overleg tussen burgemeesters en secretarissen van de Kempengemeenten en vervolgens aan de colleges ter accordering als een voorgenomen besluit voorgelegd. De regeling wordt ingevolge het bepaalde in artikel 1, tweede lid, van de Wgr namelijk eerst getroffen door de colleges van de vijf gemeenten na verkregen toestemming van de raden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daarnaast hebben wij over het treffen van de gemeenschappelijke regeling advies gevraagd aan de Ondernemingsraad.

De WOR bestuurder (in casu: de gemeentesecretaris) is nog in overleg met de Ondernemingsraad. Zodra een advies van de Ondernemingsraad beschikbaar is, wordt dit bij de stukken ter inzage gelegd.

In de regeling is vastgelegd dat de samenwerking zich binnen geldende marges beweegt en dat daarbij het toetsingskader wordt gevormd door tien intentionele uitgangspunten ('Tien voor de toekomst') - een soort gedragscode - en tien richtlijnen voor het optimale organisatieontwerp per taakveld ('Programma van eisen'), zoals vastgelegd in het beslisdocument. Dit kader geeft de kern van de gekozen vorm van samenwerken weer: niet vrijblijvend, het gemeenschappelijke belang gaat voor het individuele eigenbelang van de gemeenten, maar het betekent ook niet dat alles ineens anders moet. Hierbij wordt gewerkt vanuit een groeimodel.

Financiële gevolgen

Geen

Commissieadviezen

De commissie ABA wordt gehoord op 8 november 2005. Het verslag hiervan ligt voor u ter inzage.

Voorstel

Gezien het vorenstaande wordt voorgesteld:

1. het beslisdocument Visie op de vormgeving van de samenwerking tussen vijf Kempengemeenten 'Kempen kiest de coalitie' van 12 april 2005 voor kennisgeving aan te nemen;
2. toestemming te verlenen voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling voor de koepelorganisatie van de vijf samenwerkende Kempengemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel, Irschot en Reusel-De Mierden) in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan conform de ter inzage liggende concept gemeenschappelijke regeling voor de koepelorganisatie.

Oirschot, 18 oktober 2005

Burgemeester en wethouders,

Mr. P.S.M. Perriëns,
secretaris

Mr. G.G.I.M. Speetjens,
burgemeester