

Samenwerking Zwolle, Kampen, Provincie Overijssel

Uitvoeringsprogramma 2004

Uitvoering van de overeenkomst tussen de gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie Overijssel “Samenwerking in de IJsseldelta” in 2004

Inleiding

Eind 2000 is een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie Overijssel. Op basis van deze overeenkomst worden jaarlijks uitvoeringsprogramma's voor Zwolle Kampen Netwerkstad vastgesteld. Voor 2001 en 2002 is dit gebeurd.

Voor 2003 is er geen uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit jaar gold als een overgangsjaar als gevolg van een aantal ontwikkelingen:

- In 2003 vonden in Zwolle en Kampen de stadsdebatten (brede maatschappelijke discussies) plaats. De uitkomsten van deze debatten, die in het najaar van 2003 werden afgerond, bepalen in belangrijke mate de inhoud van de Netwerkstadvisie en dus de agenda voor Zwolle Kampen Netwerkstad.
- met ingang van 1 januari 2003 is de organisatiestructuur rondom de netwerkstad is gewijzigd. Dit houdt in dat de samenwerkingsactiviteiten, meer dan tot nu toe het geval was, zijn geclusterd binnen de pijlers Fysiek, Economie, Sociaal en Kwaliteit van samenwerking. De verantwoordelijkheid voor de activiteiten binnen de pijlers is gelegd bij de afzonderlijke pijlerpfo's, waarvan het voorzitterschap en secretariaat is verdeeld over Zwolle en Kampen. Deze vernieuwde werkwijze heeft een aanlooptijd gekend.

Een uitgewerkt uitvoeringsprogramma per pijler lag in 2003 dan ook nog niet voor. Nu, in 2004, is dat wel het geval.

Projecten in het kader van de samenwerking in 2003 en 2004

1. Netwerkstadvisie 2030

Inleiding: De gemeenten Zwolle, Kampen en de provincie Overijssel werken sinds 2001 samen op basis van een samenwerkingsconvenant. Hierin zijn gezamenlijke projecten opgenomen met betekenis voor het gehele grondgebied van beide gemeenten. Om meerdere redenen is het wenselijk een Strategische Visie voor dit gebied op te stellen, namelijk:

- Vele activiteiten die op basis van het samenwerkingsconvenant door de gemeenten Zwolle, Kampen en de provincie Overijssel worden verricht missen een afwegings- en integratiekader, een hoger doel.
- Er staan voor de nabije toekomst diverse visie- en beleidsontwikkelingstrajecten gepland, de voorbereidingen voor een nieuwe GSB- en ISV-periode en de daarvoor op te stellen stadsvisies, het gebiedsgericht werken bij de provincie Overijssel, het PVVP, het opstellen van het gemeentelijke structuurplan Zwolle en Strategische visie Kampen. Tussen al deze trajecten bestaan raakvlakken. Zowel ten aanzien van de inhoud als wat betreft het totstandkomingsproces. Afstemming, coördinatie en soms zelf bundeling liggen voor de hand.

Doel voor 2004: Gezamenlijk ontwikkelen van een Netwerkstadvisie voor de periode tot 2030 waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen en zoveel mogelijk afstemming wordt betracht met andere visietrajecten. Kenmerkend voor deze Netwerkstadvisie zal zijn, dat:

- deze uitdrukking geeft aan de toegevoegde waarde van de Netwerkstad, doordat in gezamenlijkheid meer kwaliteit bereikt kan worden dan door de partners afzonderlijk (hoogwaardige voorzieningen, variatie in woon-werkmilieu, enz.).
- de mens in de Netwerkstad het uitgangspunt is van de visie-ontwikkeling. Het gaat daarbij zowel om sociale kwaliteit als om leefklimaat. Gezamenlijk bestaat de noodzaak de verwachte economische en demografische groei op te vangen.

- ingezet wordt op het creëren van maatschappelijk draagvlak. Het maatschappelijk middenveld wordt actief in het proces betrokken en wordt gebruik gemaakt van de uitkomsten van de stadsdebatten en uitkomsten van de lokale trajecten.

Het ontwikkelingstraject Netwerkstadvisie is opgedeeld in 3 fasen:

- het opstellen van Koersbepalingsdocumenten inclusief lagenbenadering (fase 1) en
- het meeliften met de brede maatschappelijke discussies (fase 2).
- Het daadwerkelijk opstellen van de Netwerkstadvisie

De fasen 1 en 2 zijn afgerond. Het jaar 2004 staat in het teken van fase 3, die bestaat uit drie samenhangende delen:

Deel I: gemeenschappelijke opgaven, ambities en keuzen. Besluitvorming door beide raden begin april. Dit deel is kaderstellend voor

Deel II: ruimtelijke, economische en sociale vertaling. Besluitvorming augustus

Deel III: uitvoeringsprogramma met benoeming boegbeeldprojecten

Bestuurlijke coördinatie: J. Berends (Zwolle) (voorzitter bestuurlijke coördinatiegroep)

Ambtelijke coördinatie: G. Hendriks, projectleider (provincie)

2. Pijler Economie

Inleiding: Contacten tussen Zwolle en Kampen op economisch gebied zijn van oudsher goed geweest. De economische samenwerking heeft echter wel een impuls gekregen door het afsluiten van de samenwerkingsovereenkomst in 2000. Onderwerpen waar de economische samenwerking nu al duidelijk wordt zijn de vestigingslocaties voor bedrijven, promotie en acquisitie van bedrijven, en toerisme.

Samenwerking heeft voor beide gemeenten grote voordelen zoals een verbetering van de marktpositie van beide steden, mogelijkheden tot het uitbouwen van de sterke punten van beide steden, vermindering van de onderlinge concurrentie en economische schaalvergroting. Het samen optrekken wint op dit moment extra aan kracht door de minder gunstige economische ontwikkelingen.

Doel voor 2004: realiseren van de actiepunten als hieronder vermeld.

2.1. Gezamenlijke acquisitie van bedrijven

Voor een proefperiode van een jaar is door Zwolle en Kampen één acquireur aangesteld ten behoeve van het aantrekken van nieuwe bedrijven in de netwerkstad. De acquireur is op in het voorjaar van 2003 gestart met zijn werkzaamheden.

2.2. Toekomst Katwolderhaven

Katwolderhaven B.V. heeft per 1 april 2004 het contract voor het gebruik (overslag goederen) van de Katwolderhaven opgezegd. Er moet derhalve op zoek worden gegaan naar nieuwe gebruikers.

Duidelijk moet worden of andere partijen geïnteresseerd zijn in de overslag van goederen in de Katwolderhaven.

2.4. Uitvoering Masterplan Toerisme

Het masterplan toerisme is eind 2002 door de gemeenteraden van Zwolle en Kampen vastgesteld. Nu moet worden gestart met de uitvoering.

3. Pijler Fysiek

Inleiding: Zwolle Kampen Netwerkstad omvat uiteraard niet alleen deze twee steden, maar ook hun omgeving. Ook deze omgeving verdient in het kader van de samenwerking aandacht. De

samenwerkingspartners hebben de ambitie laten zien dat diverse ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening niet tot versnippering van stad en land hoeven te leiden.

Doel voor 2004:

3.1. Polder Mastenbroek

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie Polder Mastenbroek is eind 2002 voltooid en geeft een beeld van de ruimtelijke ontwikkeling van de polder in de komende jaren. De visie wordt als waardevolle bouwsteen beschouwd voor het opstellen van ruimtelijke plannen, zoals de Netwerkstadvisie. Bij de uitwerking wordt enerzijds rekening gehouden met voorstellen zoals opgenomen in de ontwikkelingsvisie, maar er wordt ook flexibiliteit ingebracht, zodat groeiopties in de polder niet onmogelijk worden gemaakt. In het eindrapport 'Weidsheid voor de toekomst' is een aantal uitvoeringsprojecten opgenomen die inmiddels in uitvoering zijn genomen:

- Beplantingsplan voor randen en weidsheid
- Polderranden
- Streekeigen huis en erf
- Verkeersveiligheidsplan
- Recreatiewaternetwerk
- Stuurgroep duurzame energie/landbouw
- Studiegroep agrarisch natuurbeheer

Het 'trekkerschap' van deze activiteiten berust bij één van de afzonderlijke partijen die ook bij de totstandkoming van de ontwikkelingsvisie direct betrokken zijn geweest. De afstemming van de activiteiten vindt plaats in een ambtelijk coördinatieteam, de directe bestuurlijke verantwoordelijkheid berust bij de stuurgroep polder mastenbroek. De stuurgroep komt in deze fase niet frequent bijeen.

Bestuurlijke coördinatie: Th. Rietkerk (provincie)

Ambtelijke coördinatie: H. Stoffer (provincie)

3.2. Planologische kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier (RvdR)

Geconstateerd wordt dat er veel speelt in de IJsselzone. Er is een aantal zaken vastgesteld en gereed gekomen, zoals de Visie IJsselzone (Kampen tot en met Wijhe) en de Ontwikkelingsvisie Buurtschap (alleen Zwols grondgebied). Deze zijn bruikbaar als leidraad voor verdere en meer gedetailleerde planontwikkeling. Daarnaast speelt de PKB voor RvdR. Hiervoor moet de provincie een regionaal advies opstellen (eind mei moet er een concept klaar zijn). Mogelijk kan hier als onderlegger nog dienst doen het door de provincie geïnitieerde "Ruimtelijk onderzoek IJsseldelta. In dit ruimtelijk onderzoek worden de landschappelijke en stedelijke inpassing cq mogelijkheden verkend die de verschillende rivierverruimende maatregelen bieden bij Zwolle en Kampen (o.a. Bypass Kampen en dijkverlegging Westenholte).

Bestuurlijke coördinatie: P. Jansen (provincie)

Ambtelijke coördinatie: R. Mater (provincie)

Verder is afgesproken dat:

- Wethouder Van der Maat de inbreng vanuit Zwolle en Kampen voor zijn rekening neemt in de Stuurgroep BovenRivieren, de Vereniging Nederlandse Riviergemeenten (VNR) en de Taakgroep IJssel van de VNR.
- Burgemeester Meijer voorzitter blijft van het Platform IJsselzone
- Wethouder Pot bestuurlijk aanspreekpunt blijft voor de Buurtschap .

3.3. Woonvisie

Op basis van het in 2001 uitgevoerde woningbehoefteonderzoek is in 2002 gestart met de programmering van de woningbouw in de netwerkstad. Hierbij ligt er een relatie met de in 2002 gemaakte intentionele verstedelijkingsafspraken tussen het ministerie van VROM, de provincie Overijssel en de gemeenten Kampen en Zwolle. In de komende tijd worden deze omgezet in definitieve afspraken. Het jaar 2004 zal verder in het teken staan van het verder uitwerken van gemeenschappelijke belangen en het creëren van inzicht in de aanpak van doelgroepen, zoals starters, studenten, senioren, enz. Er zal overleg plaatsvinden over afstemming van de

woningbouwprogrammering. Beide gemeenten zijn thans bezig met het opstellen van een gemeentelijke woonvisie, mede op basis van de uitkomsten van de stadsdebatten. Deze woonvisies zullen op elkaar worden afgestemd. Daartoe zal er periodiek overleg zijn tussen de gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie. De woonvisies zullen worden voorzien van een gezamenlijk hoofdstuk waarin afstemming en ontwikkelingen voor de gehele netwerkstad centraal staan.

Bestuurlijke coördinatie: Th. Rietkerk (provincie)
Th. Piederiet (Kampen)
G. van Dooremolen (Zwolle)

Ambtelijke coördinatie: E. Zandman
C. Brugman
G. Huizing

3.4. Waterbeleid 21^e eeuw

Geconstateerd wordt dat dit onderwerp, dat is verwoord in de Stroomgebiedsvisie Vecht-Zwarte Water, van grote impact is op de stedelijke ontwikkelingsmogelijkheden (het 'water' legt beperkingen op, maar biedt ook kansen voor bundeling met groene functies).

Wethouder van Dooremolen is reeds vertegenwoordiger in het bestuurlijk Platform WB21. Daarnaast vervult Gerard al een belangrijke rol in het overleg met de G26 op dit gebied.

Afgesproken wordt dat Gerard van Dooremolen zowel de inbreng van Kampen als Zwolle verzorgt voor dit onderdeel. Tevens is afgesproken dat de gemeenten samen optrekken in hun reactie op de Stroomgebiedsvisie Vecht-Zwarte Water richting provincie.

3.5. Natuurcompensatie

Steeds vaker zal als wettelijk vereiste 'natuur' moeten worden gecompenseerd die verloren gaat als gevolg van stedelijke uitbreidingen (nieuwbouw, bedrijventerreinen en wegen). Dit geldt voor beide netwerksteden. De te compenseren soort natuur komt dikwijls overeen: natte natuur, weidevogelmilieus en dergelijke. De wethouders vinden dat er op dit moment nog geen behoefte bestaat om te bezien of bundeling van deze compensaties mogelijk is. Er is nog voldoende ruimte binnen de eigen gemeentegrenzen. Mogelijk dat dit op de langere termijn gaat spelen en zouden er dan grotere en meer samenhangende nieuwe natuurterreinen kunnen worden gevormd.

In Kampen is men in overleg met de provincie inzake natuurcompensatie van de Zuiderzeehaven. De mogelijkheid wordt verkend of dit toch mogelijk is in de bestaande, als EHS aangewezen, gebieden, maar die als zodanig nog niet zijn ontwikkeld/beheerd. De provincie lijkt hier positief tegenover te staan, alsmede met de mogelijkheid 'krediet op te bouwen'. Met dit laatste wordt bedoeld dat wanneer er om praktische redenen meer natuur wordt gerealiseerd dan voor de compensatie nodig is, dat dit surplus nog als compensatie kan blijven dienen bij mogelijke volgende compensatieverplichtingen

Bestuurlijke coördinatie: A. van der Maat (Kampen)
Ambtelijke coördinatie: W. Poortman (Kampen)

3.6. Netwerkstadvisie Bereikbaarheid + Uitvoeringsprogramma

Voor het gebied van de Netwerkstad Zwolle Kampen is een samenhangende visie nodig voor de langere termijn (2020) op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en infrastructuur. Zaken die hiertoe aanleiding geven zijn de ruimtelijke ontwikkeling van de Netwerkstad (zoals de ontwikkeling van Stadshagen in Zwolle en Plan Onderdijs in Kampen) en de bijbehorende groeiende verkeersstromen, de grote rol van de A28 voor het gebied (inclusief de verkeersafwikkeling op het knooppunt Hattermerbroek) en de rol van de Hanzelijn en de daaruit volgende kansen voor de Kamperlijn als Hoogwaardig openbaar vervoersverbinding. De IJsseldelta als waardevolle landschappelijke eenheid in combinatie met de waarde als retentiegebied zijn daarbij factoren die als noodzakelijke voorwaarde meegenomen moeten worden, net als de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van de Polder Mastenbroek.

Acties

Er wordt een Netwerkstadvisie opgesteld, de gemeente Zwolle en de gemeente Kampen zijn beide bezig met het opstellen van een Structuurplan/visie, de provincie met een nieuw Provinciaal Verkeer

en Vervoerplan. De nieuwe en reeds bestaande plannen (Streekplan, RVVP's etc) worden op elkaar afgestemd en voor de Netwerkstad relevante onderdelen worden vervolgens op een logische wijze geordend. Vervolgens wordt gekeken of zaken elkaar tegenspreken en of er zaken zijn die aanpassing behoeven dan wel elkaar prima aanvullen of versterken. Daarna kan met behulp van deze bouwstenen en modelstudies een concept Netwerkstadvisie bereikbaarheid van de Netwerkstad worden opgesteld. In de conceptvisie is ook een concept-Uitvoeringsprogramma opgenomen. Na vaststelling van de regionale visie wordt het Uitvoeringsprogramma verder uitgewerkt en vervolgens vastgesteld.

Planning

Visie gereed najaar 2004, Uitvoeringsprogramma begin 2005.

Bestuurlijk coördinatie: gedeputeerde J. Klaasen provincie Overijssel.

Ambtelijk coördinatie: A. Kinds (provincie Overijssel).

3.7. HOV Kampen

“ Het betrekken van de uitkomsten van de studie over de Hoogwaardige Openbaar Vervoerverbinding (HOV) Kamperlijn in de nog op te stellen Netwerkstadvisie voor de Netwerkstad Zwolle / Kampen én in de afzonderlijke structuurplannen van gemeenten Zwolle en Kampen “

Met de komst van de Hanzelijn krijgt de bestaande spoorverbinding via de Kamperlijn een wezenlijk andere functie. De Kamperlijn is een zogenaamde contractsectorlijn. Dit betekent dat de lijn geen deel uitmaakt van het kernnet van de NS en dat de lijn in de toekomst decentraal kan worden aanbesteed. Dit heeft ertoe geleid dat in opdracht van de provincie Overijssel en de gemeenten Kampen en Zwolle een onderzoek is verricht naar de toekomstmogelijkheden van de lijn en gewenste ontwikkelingen. Hierbij zijn zowel rail- alsook busbaanvarianten onderzocht. In principe is in dit project al sprake van een sterke mate van samenwerking. Deze samenwerking beperkt zich echter grotendeels tot verkeer en vervoer, hoewel mogelijke kansen ten aanzien van de samenhang tussen de Kamperlijn en de stedelijke ontwikkeling aan met name de Zwolse kant nadrukkelijk in het onderzoek wordt meegenomen. De Kamperlijn kan in samenhang met ontwikkelingen ten aanzien van stedelijke ontwikkeling een belangrijke rol spelen in het versterking van regionale samenhang.

Bestuurlijk coördinatie: J. Klaasen gedeputeerde provincie Overijssel.

Ambtelijk coördinatie: P. Gerritse (provincie Overijssel).

3.8. Capaciteitsmanagement

Door een goede onderlinge afstemming van het hoofdwegennet met het onderliggende regionale en lokale wegennet kan de verkeersafwikkeling op het verkeersnetwerk als geheel verbeterd worden en omgevormd worden tot een integraal stelsel. De bereikbaarheid van de regio en de binnenstad van Zwolle resp. Kampen wordt hierdoor (aanzienlijk) versterkt. De in het kader van capaciteitsmanagement te nemen benuttingmaatregelen kunnen zeer uiteenlopende van aard zijn. Deze maatregelen hebben echter als gemeenschappelijk kenmerk dat ze getroffen worden binnen de huidige structuur. Naast benuttingmaatregelen om de capaciteit van het net op te rekken is capaciteitsmanagement in het bijzonder ook gericht op het op peil houden van de capaciteit bij bijzondere omstandigheden, bijv. tijdens werk in uitvoering of bij calamiteiten (incidentmanagement). Tot dusver zijn capaciteitsmaatregelen in de regio, veelal gebonden aan projecten. Zo werken de drie bestuurslagen op dit moment binnen de Taskforce A28 samen aan de totstandkoming van het proefproject Innovatieve Benuttingen A28. De aanleg van plusstroken A28 door Zwolle gaan gepaard met een pakket van aanvullende maatregelen om tijdens de uitvoering van het werk de hinder voor het verkeer zo veel mogelijk te beperken. Dit actiepunt kan dan ook gezien worden als een vervolg hierop.

Aanpak en organisatie

Capaciteitsmanagement vergt per definitie een gebiedsgerichte en gezamenlijke aanpak. Naast de gezamenlijke overheden dient ook het bedrijfsleven betrokken te worden. Dit om draagvlak te creëren maar ook (mede) verantwoordelijkheid te dragen. Er wordt een ambtelijke werkgroep BREZ (Bereikbaarheid REgio Zwolle) in het leven geroepen, waarin alle regionale V&V- partijen de krachten bundelen. Dit zijn bij de start het Rijk/ RWS, de provincie Overijssel en de gemeenten Zwolle en Kampen en de KvK. In deze aanloopfase coördineert de provincie.

Taken, Middelen en Planning

Deze werkgroep BREZ, zal voortbordurend op de al in gang gezette activiteiten voor de A28, in eerste instantie een uitgewerkt plan van aanpak “Capaciteitsmanagement Regio Zwolle” opstellen, dat eventueel uitmondt in een intentieovereenkomst. In de aanloop zal daarbij de nadruk liggen op de belangrijkste doorstroomroutes, de situaties rond werk in uitvoering en incident management.

Er wordt van uit gegaan dat de betrokken organisaties de werkgroep BREZ uit eigen gelederen (en om niet) bemensen. De BREZ werkgroep start in maart 2004 en zal tweede helft 2004 een eerste rapportage presenteren.

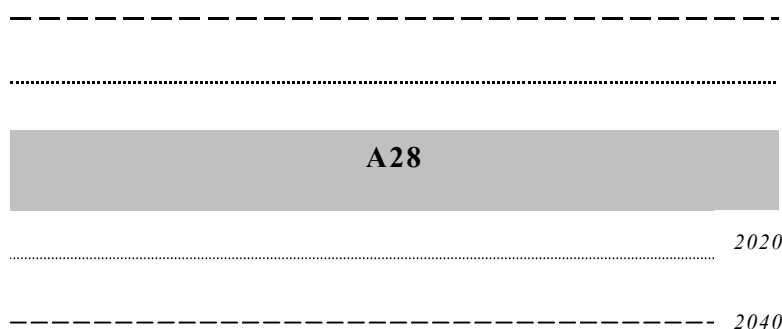
Bestuurlijk coördinatie *aanloopfase*: J. Klaasen gedeputeerde provincie Overijssel.

Ambtelijke coördinatie *aanloopfase*: D. Klaarenbeek (provincie Overijssel).

3.9. Ruimtelijke reserveringen A 28

Vooraf bij de gemeente Zwolle en Rijkswaterstaat bestaat de behoefte aan duidelijkheid over de ruimte die in de toekomst nodig is om capaciteitsuitbreiding van de A28 mogelijk te maken. Dit vergt een gezamenlijke actie van beide partijen waarin de wensen, mogelijkheden en wettelijke grenzen in kaart worden gebracht. Dit moet uitmonden in afspraken over vrijwaringzones: stroken langs de A28 die Zwolle niet zal bebouwen om zo verbreding van de A28 in de toekomst mogelijk te houden. Deze extensief gebruikte zone is tevens van betekenis uit leefbaarheids overwegingen (o.a. geluid en luchtkwaliteit)

Daarbij zal allereerst gekeken worden naar de periode tot 2020, zijnde de periode waarbinnen de capaciteitsuitbreiding die kan voortkomen uit de op te starten planstudie moet gaan plaatsvinden. Tevens is geconcludeerd dat het verstandig is ook wat verder in de toekomst te kijken en te bezien wat de mogelijkheden, wenselijkheden en consequenties zijn van verdere ruimtelijke reserveringen. Als horizon is enigszins willekeurig het jaar 2040 genomen. Zie ook onderstaande figuur.



In de studie staan de ruimtelijke reserveringen voor de A28 centraal, maar ook zullen – voor zover van belang – alternatieven worden meegenomen.

Partijen en hun belangen

RWS: ruimtewens voor fysieke- en milieuruimte (tot en na 2020)

Gemeente Zwolle: barrièrewerking beperken A28 passage en ontsluitingsfunctie van de A28 voor de stad

Provincie Overijssel: heeft als beleidsgrens 100 m afstand, tenzij... (een goed verhaal)
Ministerie van VROM: evt. vrijwaringbeleid Nota Ruimte + intensief ruimtegebruik

Bestuurlijk coördinatie: J. Cnossen wethouder gemeente Zwolle
Ambtelijke coördinatie: R. Ekhart (gemeente Zwolle).

4. Pijler Sociaal

Inleiding: in tijden dat het economisch minder voor de wind gaat, blijkt des te meer de kwetsbaarheid maar ook het belang van een sterke sociale infrastructuur. Niet alleen dient deze opgewassen te zijn tegen een toenemende financiële druk maar tegelijkertijd ook tegen een toenemende vraag om aandacht voor sociale kwaliteit en welzijn van inwoners van het gebied. Dit noopt tot intensivering van de speurtocht naar synergie en efficiency binnen de sociale pijler van de netwerkstad. Verdieping van bestaande samenwerking op reeds gevonden gemeenschappelijke onderwerpen verdient daarom in deze periode de aandacht boven het aanboren van nieuwe thema's.

Doel voor 2004:

- Versterking van samenwerking op terrein van zorg, sport, onderwijs/jeugd, maatschappelijke opvang, cultuurparticipatie en sociale zaken.
- Versterking van collegiale banden tussen betrokken medewerkers en bestuurders van beide steden en de provincie, teneinde kennisoverdracht en uitwisseling van informatie te bevorderen

In 2002 is een inventarisatie gemaakt van voorzieningen die mogelijkheden van samenwerking bieden. De portefeuillehouders besloten in gezamenlijk overleg om in de uitwerking prioriteit te geven aan een aantal beleidsthema's: zorg, sport, onderwijs/jeugd, maatschappelijke opvang, onderwijs-arbeidsmarkt en cultuur. Hieronder worden de projecten weergegeven die rondom deze thema's worden uitgewerkt.

4.1. Afstemming ketenaanpak overlastbestrijding

Zwolle heeft onder de noemer Zorg vóór Overlast een ketenaanpak ontwikkeld voor de bestrijding van overlast door dak- en thuislozen, verslaafden en psychiatrische patiënten, waarbij zowel preventie en signalering, zorg, opvang, maatschappelijk herstel als repressie worden ingevuld. Dit aanbod heeft ook een "aanzuigende werking" voor overlastgevers uit Kampen. Wethouder Wieten biedt aan te onderzoeken of in Kampen een soort "voorpost" gecreëerd kan worden waardoor de Kampense overlastgevers in de eigen stad op laagdrempelige wijze geholpen kunnen worden en de druk op de Zwolse voorziening gereduceerd kan worden. Het is wenselijk het Kampense initiatief zodanig in te richten en te regisseren dat het aanbod afgestemd is op het Zwolse en dat de keten overeind blijft.

Bestuurlijke coördinatie: J. Hagedoorn (Zwolle) i.s.m.

J. Wieten (Kampen)

Ambtelijke coördinatie: K. Boerrigter (m.i.v. 1 april 2004 R. de Paus) (Zwolle) i.s.m.

A. Schlüter (Kampen)

P. Graus (Provincie)

4.2 Transferpunt zorg

Vroeger ging men wonen in voorzieningen waar de zorg geleverd wordt. Nu moet de zorg worden gebracht daar waar de mensen wonen. Deze ontwikkelingen betekenen een behoorlijke omslag op de terreinen van wonen en zorg. Een ontwikkeling die niet nieuw is, maar door diverse ontwikkelingen wel in een stroomversnelling geraakt is. Zwolle en Kampen zijn beiden op hun eigen wijze bezig met het realiseren van woonzorgzones.

De provincie heeft behoefte aan inzicht in de mate waarin zorgwoningen in de regio worden gerealiseerd. Een instrument dat een bijdrage kan leveren aan het vergroten van dit inzicht en stimuleren van samenwerking tussen regionale partijen is het transferpunt/ centrum zorg, zoals die in

Twente en de Stedendriehoek met provinciale subsidie reeds zijn opgestart.

Bij een transferpunt/centrum zorg gaat het om de vraag: hoe realiseren wij voldoende 'zorg'woningen? Hoe krijgen we alle betrokkenen (zorggebruikers, -aanbieders, welzijnsinstellingen, woningbouwcorporaties en gemeenten) bij elkaar als samenwerkende partners?

Deze:

- Creëren een overlegstructuur tussen betrokken partijen voor het periodiek afstemmen van vraag en aanbod van 'zorg'woningen.
- Verzamelen kennis over wonen, zorg en welzijn voor verschillende doelgroepen,
- Stellen waar nodig nader onderzoek in naar de kwanti- en kwalitatieve huisvestingsvraag
- Maken een indicatieve planning voor zowel nieuwbouw als voor de bestaande voorraad
- Leggen in overleg met betrokkenen vast op welke locaties nieuwbouw kan plaatsvinden en voor welke doelgroep

Zwolle Kampen Netwerkstad heeft in beginsel qua omvang en betrokkenheid bij de ontwikkelingen voldoende potentie om ook zo'n transferpunt te realiseren.

Bestuurlijke coördinatie: J. Wieten (na overleg met weth. Breman) i.s.m.

J. Hagedoorn

Ambtelijke coördinatie: B. Engberts (Kampen) i.s.m.

B. Bruins (Zwolle)

M. Beaufort (Provincie)

4.3. Huiselijk geweld/kindermishandeling

In haar rapport 'Huiselijk Geweld, publieke zaak', pleit het ministerie van Justitie voor een integrale aanpak, voor verticale samenwerking (gemeenten, provincie en rijk) en een horizontale (AMK, vrouwenopvang, AMW, politie, reclassering e.a.). Per jaar sterven in Nederland 80 vrouwen en 50 kinderen aan mishandeling. Slachtoffers en getuigen van huiselijk geweld, zijn beschadigd. Blijvend letsel, agressie, depressie, verslaving, voortijdige schooluitval, werkloosheid en arbeidsongeschiktheid zijn directe gevolgen van huiselijk geweld. Huiselijk geweld mag dan ook niet gezien worden als een privé-probleem de maatschappelijke gevolgen op sociaal, emotioneel en economisch vlak zijn enorm. Een integrale aanpak is dan ook nodig. In het rapport 'Huiselijk Geweld, publieke zaak' staan de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden per overheid en instelling beschreven. In Zwolle wordt gewerkt aan een integrale aanpak huiselijk geweld. De GGD zal hier waarschijnlijk de trekker van worden. Wellicht is het voor Kampen mogelijk hier bij aan te sluiten. De netwerkstad Zwolle-Kampen kan hierin haar krachten eventueel bundelen. Zowel in het beleidskader Jeugdzorg 2004-2007 als in de Integrale Veiligheidsnota van de Provincie Overijssel, is specifieke aandacht voor huiselijk geweld. Gemeenten kunnen, indien ze beschikken over een veiligheidsplan een beroep doen op subsidie van Provincie Overijssel. Zij kunnen maximaal € 10.000,= subsidie ontvangen. Het project dat zij aandragen moet te herleiden zijn tot het veiligheidsplan. Een 1/4 van het provinciale budget, dwz € 51.000 is bestemd voor vernieuwende en innovatieve projecten. Niet gemeentelijke instellingen kunnen op deze wijze ook een beroep doen op de regeling. Een voorwaarde is dat de aanvrager ook een deel van het project financiert en dat de provincie ten hoogste 50% van de projectkosten voor haar rekening neemt.

Bestuurlijke coördinatie: Jaap Hagedoorn i.s.m.

Jan Wieten

Ambtelijke coördinatie: Remko de Paus i.s.m.

Annette Schlüter en

Madelinde Tuk (provincie)

4.4. Uitkrant

Sinds enige tijd werken de theaters van Kampen en Zwolle programmatisch samen om de publieke belangstelling voor de activiteiten die door de podia worden georganiseerd te vergroten. Om die samenwerking, ook in publicitaire zin, uit te breiden hebben de theaters het initiatief genomen tot het uitbrengen van een maandelijks uitkrant waarin zo volledig mogelijke informatie wordt gegeven over culturele activiteiten in de netwerkstad. Met deze

uitkrant zijn de instellingen minder afhankelijk van de media, kan een aansprekende en herkenbare vorm gekozen worden en kunnen nieuwe publieksgroepen geworven worden. Meer dan 15 culturele organisaties uit beide steden hebben inmiddels te kennen gegeven aan deze uitkrant te willen meewerken. Uitgangspunten daarbij zijn: verschijning 10x per jaar, zo groot mogelijke distributie, geen structurele overheidssubsidie, inkomsten uit advertenties en bijdragen van participerende organisaties. Er ligt een aanbod van Wegener dat vergelijkbaar is met de uitgave van de Uitkrant in Deventer die al meer dan twee jaar draait. Namens de belangstellende organisaties werkt een kleine werkgroep dit voorstel uit en zal er vóór de jaarwisseling een besluit genomen kunnen worden over het uitbrengen van de Uitkrant in de Netwerkstad.

Bestuurlijke coördinatie: J. Berends
Ambtelijke coördinatie: B. Borst
H. Pen (Kampen)

4.5. Atelier kunstenaars

In de loop van 2003 werd geconstateerd dat het voorzieningenniveau van beeldende kunstenaars in Zwolle en Kampen lacunes bestaan. In overleg met betrokken partijen, waaronder de Stichtingen Beeldende Kunstenaars, wordt nagegaan hoe tot intensievere samenwerking kan worden gekomen.

Bestuurlijke coördinatie: R. de Boer i.s.m.
J. Berends
Ambtelijke coördinatie: H. Pen (Kampen)i.s.m.
B. Borst (Zwolle)

4.6. Samenwerking theaters

De afstemming van het regionaal voorzieningenaanbod behoeft aandacht.

Bestuurlijke coördinatie: J. Berends i.s.m.
R. de Boer
Ambtelijke coördinatie: B. Borst (Zwolle)
H. Pen (Kampen)

4.7. Afstemming onderwijs-arbeidsmarkt

Zwolle en Kampen bieden onderwijsvoorzieningen van primair onderwijs tot wetenschappelijk onderwijs. Dit onderwijs speelt een centrale rol binnen de lokale en regionale arbeidsmarkt: het zorgt voor gekwalificeerde werknemers, het houdt werknemers gekwalificeerd en is zelf ook één van de werkgevers.

Belangrijke doelen voor Zwolle en Kampen zijn:

- alle, of in elk geval zo veel mogelijk, uitstromende leerlingen en studenten gaan met een startkwalificatie de arbeidsmarkt op
- een adequaat opgeleide beroepsbevolking, die inzetbaar is op de aanwezige arbeidsplaatsen. Om deze doelen te bereiken is een gestructureerde aanpak nodig. Hiertoe dienen Zwolle en Kampen eerst een beleid te ontwikkelen dat ze vervolgens gaan uitvoeren m.b.v. een plan van aanpak. De volgende aandachtspunten zijn met name van belang:
- bevorderen van instroom in het beroepsonderwijs, het voorkomen van drop outs en het bevorderen dat uitstromers met een startkwalificatie de arbeidsmarkt opgaan
- verbeteren aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt door uitwisseling vakkennis tussen bedrijfsleven en het onderwijs, verbeteren onderwijsfaciliteiten (evt. sponsoring), ontwikkelen van nieuwe lesprogramma's en het stimuleren van aanvullende scholing voor jongeren, werkenden en niet-werkenden

- bevorderen van hoogwaardige werkgelegenheid en versterking van het MKB
- onderlinge afstemming van het onderwijsaanbod (aansluiting VMBO-MBO-HBO) en versterking van het MBO en het HBO
- verweving VU-Windesheim in de regionale economie.

Op provinciaal niveau is het vervolgproject “Een spiegel liegt niet” gericht op allochtone jongeren, in ontwikkeling.

Bestuurlijke coördinatie: P. Pot i.s.m.
R. de Boer
(of M. Knol en M. v. Pijkeren, waarbij de onderwijswethouders het onderwijsdeel gaan trekken).

Ambtelijke coördinatie: P. Linssen/D. van der Wal (Zwolle) i.s.m.
F. Lichtendahl (Kampen)
C. van de Zande (Provincie, aanspreekpunt)

4.8. Werkconferentie ouder wordende allochtonen

Zwolle en Kampen heeft c.q. krijgt te maken met een groeiend aantal allochtone ouderen. De vraag is of daar in het beleid rekening mee moet worden gehouden. Om hierover duidelijkheid te krijgen heeft de gemeente Zwolle het voornemen om in overleg met het Steunpunt Minderheden Overijssel een conferentie (studium generale) te organiseren voor gemeenten en instellingen over ouder wordende allochtonen in de netwerkstad in relatie tot zorg, wonen en welzijn. Tijdens deze conferentie moet duidelijk worden of er sprake is van een (toekomstig) probleem zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin. Is dit het geval, dan moet vervolgens worden nagegaan hoe dit probleem moet worden aangepakt. Het SMO komt binnenkort met een opzet.

Bestuurlijke coördinatie: P. Pot i.s.m.
J. Wieten
Ambtelijke coördinatie: F. Rahantoknam (Zwolle)
B. Engberts (Kampen)
A. Buiks/P. Graus (provincie, aanspreekpunten)

4.9 Special Olympics

Voortgang besluitvorming bidbook is niet bekend. Zwolle bewaakt deze voortgang en koppelt terug naar Kampen. Bij groen licht gezamenlijk vervolgtraject uitstippelen.

Bestuurlijke coördinatie: J. Hagedoorn (Zwolle) i.s.m.
H. Breman (Kampen)
Ambtelijke coördinatie: B. Jeensma (Zwolle) i.s.m.
G. van Putten

4.10 Sportservice

Kampen gaat na welke producten van de Stichting Sportservice kunnen worden ingekocht.

Bestuurlijke coördinatie: H. Breman (Kampen) i.s.m.
J. Hagedoorn (Zwolle)
Ambtelijke coördinatie: G. van Putten (Kampen) i.s.m.
B. Wiggers (Zwolle)

5. Pijler Kwaliteit van samenwerking

Aanleiding: Het succes van overheidsoptreden is mede afhankelijk van de mate waarin bestuur en organisatie in staat zijn te 'schakelen' naar de verschillende rollen die de samenleving verlangt. Om daadwerkelijk te kunnen schakelen tussen de verschillende rollen is de kwaliteit van het bestuur en de organisaties van belang.

Doel samenwerking: het opzetten van een transparant, toegankelijk en responsief stelsel van openbaar bestuur, gericht op realisering van de doelstellingen, zoals genoemd onder de pijlers Economie, Fysiek en Sociaal.

5.1 Activiteitenplan

Het activiteitenplan voor 2004 borduurt deels voort op de activiteiten die in 2002 en in 2003 zijn opgepakt. Dit na gebleken succes. Het blijkt nog steeds nodig om activiteiten te ontwikkelen, die erop gericht zijn om de bekendheid met Zwolle Kampen Netwerkstad te vergroten. Een belangrijke activiteit in dit kader is de Week van het Netwerken die eind maart zal worden gehouden.

Activiteit	2004
I. Communicatie en participatie	
1. Communicatie extern en intern. In elk geval:	Uitvoeringsprogramma 1 ^e kwartaal gereed
• Week van het netwerken	22-26 maart
• website ZKP	Up to date houden
• nieuws op Intranet	Doorlopend
• gezamenlijke databrochure	1 ^e kwartaal gereed
• nieuwsbrief	1x per kwartaal
• artikelen in media	Doorlopend
dag(deel)tochten inwoners van Zwolle en Kampen	Op basis van actuele thema's
II. Bestuurlijke samenwerking	
1. gezamenlijke collegevergadering	2 a 3 keer per jaar: - 23 maart (week van het netwerken): netwerkstadvisie
2. bilateraal pfo wethouders	Tweemaandelijks
3. uitwisseling wethouders	Pm
4. Informeel raads-/statenledenoverleg	Data nader te bepalen
5. Jaarlijkse raads- en statenledendag	September (datum nader te bepalen)
6. gezamenlijke raads-/statenleden bijeenkomsten	- 26 maart (week van het netwerken): netwerkstadvisie
7. Werkbezoeken binnen Z/K voor raads- en statenleden	p.m.
III. Ambtelijke samenwerking	
1. week van het netwerken	22-26 maart
2. uitwisseling medewerkers	Pm
2. gezamenlijk MT/DT	2- 3 keer

Activiteit	2004
3. HRM-activiteiten: <ul style="list-style-type: none"> • uitwisseling personeel • gezamenlijke inkoop contracten • kennisuitwisseling 4. Sportwedstrijden	Doorlopend Pm.
III + IV + externen: studium generale	Pm