

Regeling mandaatverstrekking aan de SVB (R&B/06-002)

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

Gelet op artikel 7, vijfde lid, van de Wet werk en bijstand,

Besluit :

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit besluit wordt verstaan onder:

- (a) WWB: Wet werk en bijstand;
- (b) 65-plussers: personen van 65 jaar en ouder en de leden van hun gezin bedoeld in artikel 4, sub c van de WWB;
- (c) Algemene bijstand: de algemene bijstand bedoeld in van artikel 5, aanhef en sub b, van de WWB;
- (d) AOW: Algemene Ouderdomswet;
- (e) Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- (f) SVB: Sociale verzekeringsbank;
- (g) Raad van bestuur van de SVB: de Raad van bestuur van de SVB zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 3 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

Artikel 2 Omvang van het mandaat

1. Het college van burgemeester en wethouders mandateert aan de Raad van bestuur van de SVB de uitvoering van de WWB voor zover het betreft de algemene bijstand van de 65-plussers die in de gemeente woonachtig zijn of (in het geval van adreslozen) de 65-plussers die zich in de gemeente bevinden.
2. Het mandaat strekt zich niet uit tot de in de WWB genoemde ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en de daarop gerichte voorzieningen, behoudens het opleggen van een arbeidsverplichting of het opleggen van een maatregel.

Artikel 3 Beleidsregels

Het college van burgemeester en wethouders verleent aan de Raad van bestuur van de SVB de bevoegdheid om in overleg met de gemeente beleidsregels op te stellen ter zake van de in artikel 2 bedoelde uitvoering van de WWB.

Artikel 4 Ondermandaat

Het college van burgemeester en wethouders verleent aan de Raad van bestuur van de SVB de in artikel 10:9 van de Awb vereiste toestemming om voor de in artikel 2 bedoelde uitvoering ondermandaat te verlenen aan ondergeschikten.

Artikel 5 Uitvoeringsregeling

Het in artikel 2 genoemde mandaat is nader uitgewerkt in een uitvoeringsregeling.

Artikel 6 Instemming SVB

De SVB verleent door mede-ondertekening van dit besluit de in artikel 10:4 van de Awb bedoelde instemming.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van [datum inwerkingtreding].

Artikel 8 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als regeling mandaatverstrekking aan de SVB.

[naam gemeente], 1 maart 2006

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

[handtekening]

[handtekening]

De Raad van bestuur van de SVB,

[handtekening E.F. Stoové, voorzitter Raad van bestuur van de SVB]

Toelichting op de regeling mandaatverstrekking aan de SVB

Algemeen

Op 1 januari 2004 is de WWB ingevoerd. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente heeft krachtens deze wet de opdracht om algemene bijstand te verstrekken aan rechthebbenden van 65 jaar en ouder. De SVB heeft krachtens de AOW de opdracht om AOW te verstrekken aan rechthebbenden van 65 jaar en ouder. Veel rechthebbenden van een gekorte AOW-uitkering hebben ook recht op algemene bijstand. Er is derhalve een overlap in de rechthebbenden krachtens de WWB en de AOW. De gemeente en de SVB hebben de wens te zoeken naar samenwerking teneinde de dienstverlening aan deze rechthebbenden te verbeteren. In vervolg op een verkennend onderzoek heeft de SVB samen met een aantal gemeenten het initiatief genomen om een project te starten waarbij de uitvoering van de algemene bijstand van 65-plussers wordt geconcentreerd bij één loket: de SVB. Primaire doelstelling van dit project is om met inzet van de bestaande infrastructuur van de SVB de dienstverlening aan de burger te verbeteren. Subsidiair dient het niet-gebruik van de WWB teruggedrongen te worden door het actief benaderen van 65-plussers met informatie over het recht op aanvullende bijstand. Daarnaast dient een vermindering van de uitvoeringskosten gerealiseerd te worden.

Ten behoeve van dit project heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om de uitvoering van de algemene bijstand van 65-plussers aan de SVB te mandateren. Artikel 7, vijfde lid, van de WWB biedt de juridische grondslag voor dit mandaat. Uit dit artikel volgt dat het college van burgemeester en wethouders de uitvoering van deze wet door derden kan laten verrichten. Uit dit artikel blijkt tevens dat de vaststelling van de rechten en plichten van de belanghebbende en de daarvoor noodzakelijke beoordeling van zijn omstandigheden alleen aan bestuursorganen kan worden gemandateerd.

Artikelsgewijs

Artikel 1

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd. Deze definities behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 2

De omvang van het mandaat betreft het gehele proces: aanvraagafhandeling; bestandsbeheer en betaling; het verrichten van afdrachten, inhoudingen en doorbetalingen; handhaving, opsporing en incasso (inclusief het terugvorderen van ten onrechte betaalde algemene bijstand); klachtenafhandeling; klantcommunicatie; uitvraag van gegevens; verantwoording en rapportage.

Artikel 3

Uit de parlementaire geschiedenis blijkt dat de regering het niet praktisch achtte om de bevoegdheid tot het vaststellen van beleidsregels door de mandataris (in casu: de SVB) te

verbieden.¹ Voorwaarde is wel dat bij de mandaatverlening expliciet bepaald wordt dat de mandataris deze bevoegdheid heeft. Artikel 3 voorziet in deze bepaling.

Artikel 4

Onder ondermandaat wordt verstaan de bevoegdheid van de mandataris om de gemandateerde bevoegdheid aan een ander door te mandateren. Uit artikel 10:9, eerste lid, van de Awb blijkt dat voor ondermandaat de toestemming van de oorspronkelijke mandans (in casu: het college van burgemeester en wethouders) noodzakelijk is. Deze toestemming kan onmiddellijk bij de mandaatverlening worden toegekend. Artikel 4 voorziet in deze toestemming.

De Raad van bestuur van de SVB zal ondermandaat verlenen middels het Organisatie-, volmacht en mandaatbesluit SVB (OVM) overeenkomstig de aan haar opgedragen uitvoeringstaken van de AOW.

Artikel 5

De uitvoeringsregeling is als bijlage toegevoegd aan de Regeling mandaatverstrekking aan de SVB. In de uitvoeringsregeling worden in ieder geval ten aanzien van de volgende aspecten afspraken vastgelegd: frequentie en tijdstippen van evaluatie en overleg; verantwoording en rapportage; wijze van uitwisseling van gegevens; klachten; overzicht met contactpersonen; beveiligingsaspecten; kwaliteitsaspecten.

Artikel 6

Artikel 10:4 van de Awb schrijft voor dat een mandaatverlening aan niet-ondergeschikten de instemming van de gemandateerde en in het voorkomende geval van degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt, behoeft. De SVB is niet ondergeschikt aan het college van burgemeester en wethouders en zal derhalve moeten instemmen met de mandaatverlening. Deze instemming is niet aan vormvoorschriften gebonden. Door deze instemming onderwerpt de SVB zich aan de verplichtingen die voor gemandateerden uit de Awb voortvloeien.

Artikelen 7 en 8

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

¹ Zie Memorie van Toelichting bij de derde tranche van de Awb, p. 116 e.v.