

Deelproject Gebiedsgericht beleid

Aanleiding

In 2004 is het G4-10-puntenplan opgesteld, hetgeen beoogde daar waar dat mogelijk en nodig is de samenwerking tussen de gemeenten het Bildt, Leeuwarderadeel, Ferwerderadiel en Menaldumadeel gestalte te geven teneinde de bestuurskracht verder te optimaliseren.

Hoofduitgangspunt daarbij was en is het behoud van de zelfstandigheid van de gemeenten en het eigen politieke primaat. De samenwerking heeft zich sindsdien met name gericht op de samenwerking op het terrein van de bedrijfsvoeringen van de vier gemeenten. Vanuit bijeenkomsten van de vier gemeenteraden is o.a. naar voren gekomen, dat men een steviger verankerde vorm van samenwerking voorstaat, hetgeen zich vertaalt in een door de vier colleges af te sluiten convenant en dat er voor de toekomst meer ruimte moet komen voor ook het ontwikkelen van een gezamenlijk beleid. In eerste aanleg zal dat beleid gericht zijn op de pijlers Landbouw, Ruimte, Recreatie, Toerisme en Economie. Een verdere verbreding naar andere beleidsterreinen wordt, als dat wenselijk is, niet uitgesloten.

Daarnaast is ook vanuit het provinciaal bestuur het signaal afgegeven dat het samenwerken op het terrein van de bedrijfsvoering een mooi begin is, maar dat men in het kader van de in de provincie lopende bestuurskrachtdiscussie wel iets meer verwacht en dat met name ook de beleidsmatig bundeling van activiteiten ontwikkeld moet worden.

Derhalve bestaat er dus alle aanleiding om projectmatig aan deze uitdaging vorm te gaan geven

Projectdoelstelling – bestuurlijke opdracht

Om de vier gemeenteraden (daar ligt de beslissingsbevoegdheid t.a.v de belevingsvaststelling) in de gelegenheid te stellen besluiten te nemen tot het in gezamenlijkheid vaststellen van beleid op diverse terreinen is de volgende projectdoelstelling, als bestuurlijke opdracht van de colleges, geformuleerd:

Onderzoek wat de mogelijkheden zijn om als vier gemeenten te komen tot gelijkkluidende gebiedsgerichte beleidskeuzes. Ga in eerste aanleg uit van de beleidsterreinen:

Landbouw, Ruimte, Recreatie, Toerisme en Economie.

Sluit andere beleidsterreinen niet uit als tijdens het project blijkt dat ook op die gebieden het komen tot gelijkkluidende beleidsuitspraken wenselijk is, in de rede ligt of een logische gevolg is van of een vervolg is op de in eerste aanleg benoemde beleidsterreinen.

Producten

- Het project levert per beleidsterrein of onderdelen daarvan een opiniërend raadsvoorstel op waarin duidelijk tot uitdrukking komt wat, indien aanwezig, het huidige vigerende beleid is, wat het nieuwe gezamenlijke beleid is dat wordt voorgesteld en wat de effecten van de daardoor optredende verschillen zullen zijn.
- Na de behandeling van het opiniërend raadsvoorstel in elk der vier gemeenteraden zal de projectgroep de ingebrachte op- en aanmerkingen, suggesties, amendementen beoordelen en vervolgens nagaan of er voldoende draagvlak is voor een gezamenlijk vast te stellen beleid.
- Is dat het geval dan zal één voorstel naar alle vier gemeenteraden gaan, inhoudende een voorstel om te komen tot een gezamenlijk beleid. Eerst nadat alle vier gemeenteraden een gelijkkluidend besluit hebben genomen is er sprake van een vastgesteld gezamenlijk Middelsee beleid.
- Mocht de projectgroep na de behandeling van het opiniërende raadsvoorstel concluderen dat er geen basis is voor een gezamenlijk vast te stellen beleid, dan zal een notitie worden voorgelegd aan de vier gemeenteraden, inhoudende een analyse van de verschillen en de conclusie dat er onvoldoende draagvlak is bij de vier gemeenteraden is voor het vaststellen van een gezamenlijk beleid. Nadere raadsvoorstellen blijven dan uit.

Afbakening

De voorstellen beperken zich tot beleidszaken die behoren tot de bevoegdheid van de gemeenteraad. Niet onder dit project vallen die zaken die uit hun aard een bevoegdheid van de colleges betreffen, dan wel op grond van wet- en regelgeving als zodanig toevallen aan de bevoegdheid van de colleges. Niet onder dit project vallen derhalve zaken die gerekend kunnen worden tot de bedrijfsvoering dan wel tot de uitvoering van reeds vastgesteld beleid.

Randvoorwaarden/uitgangspunten.

- Een adequaat opererende en uitgeruste projectgroep, geaccordeerd door de 4 gemeenten (B&W's).
- Voldoende draagvlak voor gezamenlijk beleid op genoemde terreinen door middel van het convenant (bestuurlijke accordering).
- De mogelijkheid, indien gewenst, externe ondersteuning in te roepen.
- De meerwaarde van gezamenlijk beleid moet steeds voorop staan en aantoonbaar zijn, met name afgemeten aan de maatschappelijke relevantie.
- Voldoende financiële middelen, tijd en menskracht ten behoeve van de ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijk beleid.
- Een bestuurlijke en ambtelijke trekker van het project.
- Periodiek voortgangsrapportages richting colleges en medewerkers.
- Een tijdplanning, (uren) verantwoording en kostenindicatie per beslisdocument (opiniërend raadsvoorstel) en voor het project als totaal.
- Commitment van de ambtelijke organisaties met betrekking tot dit project.
- Eindverantwoording met betrekking tot realisatie (of niet) van (delen van) het project.
- Optimale communicatie over en in het project.

Kritische succesfactoren.

- Onvoldoende draagvlak bij gemeenten op grond van autonome overwegingen
- Onvoldoende menskracht.
- Onvoldoende financiële middelen
- Het niet halen van de tijdsplanning
- Gebrekkige communicatie (falen).
- Ontwikkelingen “van buitenaf” die de doelstellingen zonder kunnen frustreren (bijv. beleid provincie).
- Een juiste implementatie van gezamenlijk beleid.

Toegevoegde waarde.

Gezamenlijk beleid op genoemde gebieden moet aantoonbaar meerwaarde hebben dan het geveien afzonderlijk uitvoeren van dit beleid. De meerwaarde kan gevonden worden in financiële zin, effectiviteit van beleid ivm de grotere omvang van het –min of meer- gelijkwaardige Middelsee-gebied en het maken van een kwaliteitsslag (inhoud) voor het Middelsee gebied, hetwelk de eigen gemeente overstijgt en niet bij de eigen grenzen ophoudt. Het project sluit aan bij de wensen van de 4 gemeenteraden en de Provincie Fryslân en is als zodanig benoemd in het Middelsee-convenant.